**Экспертно - аналитические мероприятия**

**по муниципальному образованию Славянский район за 2016 год**

Подготовлено заключение на проект решения Совета муниципального образования Славянский район «О бюджете муниципального образования Славянский район на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»:

Экспертное заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район на Проект решения «О бюджете муниципального образования Славянский район на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 3 ст. 22 Закона Краснодарского края от 04.02.2002 №437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае», Положения о бюджетном процессе муниципального образования Славянский район, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Славянский район.

При подготовке заключения использованы результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проанализированы основные показатели прогноза социально - экономического развития муниципального образования Славянский район на 2017-2019 годы», основные направления бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период на 2018-2019 годов.

Проект решения «О бюджете муниципального образования Славянский район на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» представлен в Совет муниципального образования Славянский район до 15 ноября 2016 года с соблюдением срока, предусмотренного Положением о бюджетном процессе и бюджетным законодательством.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы, утвержденные постановлением администрации муниципального образования Славянский район от 11.11.2016 № 2136, в целом разработаны в соответствии с требованиями БК РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ при составлении Проекта бюджета на 2017-2019 годы соблюдены основные принципы противодействия коррупции.

Проект бюджета на 2017-2019 годы официально размещен на сайте администрации муниципального образования Славянский район, что соответствует п.8 ст.18 Положения о бюджетном процессе. Постановление о проведении публичных слушаний по Проекту бюджета на 2017-2019 годы опубликовано в газете «Заря Кубани» №137(11045) 15.11.2016.

Проект бюджета на 2017-2019 годы составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период в соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ.

Основные характеристики и особенности проекта бюджета муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов обоснованы.

К проекту решения приложены все документы и материалы, представление которых одновременно с проектом бюджета муниципального образования предусмотрено ст. 184.2 БК РФ и ст. 19 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Формирование доходной части бюджета муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлено на основе положений БК РФ, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с учетом изменений, внесенных в Налоговый и Бюджетный кодексы Российской Федерации и нормативов распределения федеральных, региональных и местных налогов, определяемых федеральным и региональным законодательством, нормативными правовыми актами муниципального образования, а также с учетом прогнозных оценок основных характеристик бюджета Славянского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, а также оценки ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за 2016 год.

При составлении Проекта бюджета на 2017-2019 годы соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со ст. 33 БК РФ.

В Проекте бюджета на 2017-2019 годы коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н с учетом вносимых изменений во исполнение ст. 29 БК РФ.

В Проекте бюджета на 2017-2019 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с абз. 2 п. 2 ст. 74.1 БК РФ.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования Славянский район предусмотрен в Проекте бюджета на 2017-2019 годы в соответствии с ограничениями, установленными абз. 1 п. 3 ст. 107 БК РФ.

Предельный объем муниципальных заимствований, утверждаемых Программой муниципальных внутренних заимствований в составе Проекта бюджета на 2017-2019 годы в соответствии с п. 1 ст. 110.1 БК РФ, не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования Славянский район в соответствии со ст. 106 БК РФ.

Проектом бюджета на 2017-2019 годы устанавливается размер резервного фонда администрации муниципального образования Славянский район в соответствии с ограничениями, предусмотренными п. 3 ст. 81 БК РФ.

Дефицит бюджета муниципального образования Славянский район на 2017 - 2019 годы не превышает установленное п. 3 ст. 92.1. БК РФ ограничение и является нулевым.

Доходная часть бюджета сформирована на основании проекта прогноза социально-экономического развития муниципального образования Славянский район на 2017-2019 годы в соответствии со ст. 174.1 БК РФ.

Перечень утверждаемых в Проекте бюджета на 2017-2019 годы доходов соответствует ст. 41, 42, 61.1, 62 БК РФ.

Согласно проекту бюджета муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов общий объем планируемых доходов бюджета муниципального образования на 2017 год предусмотрен в сумме 2069608,7 тыс. руб., 2018 год – 2024471,4 тыс. руб., 2019 год – 2047130,4 тыс. руб.

Общая сумма доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений предусматривается на 2017 год в объеме 788734,0 тыс. руб., что составляет 93,9% к ожидаемому исполнению бюджета за 2016 год.

На 2018 год объем собственных доходов составит 809577,0 тыс. руб. или 102,6 % к проекту бюджета на 2017 год.

На 2019 год объем собственных доходов составит 830779,0 тыс. руб. или 102,6 % к проекту бюджета на 2018 год.

В структуре доходов бюджета безвозмездные поступлениябюджета составляют в 2017 году- 61,9%, в 2018 году - 60,0%, в 2019 году - 59,4%.

Формирование расходной части бюджета муниципального образования Славянский район на 2017-2019 годы осуществлялось в условиях недостаточности собственных доходов бюджета и исходя из необходимости исполнения в первую очередь действующих расходных обязательств.

Бюджет района по расходам планируется в размере 2069608,7 тыс. руб. на 2017 год, на 2018 год составит 2022471,4 тыс. руб., на 2019 год - 2047130,4 тыс. руб.

На 2017-2019 годы темпы роста расходов бюджета снижаются к уровню 2016 года. В 2017 году расходы бюджета по сравнению с 2016 годом составят 92,3% , в 2018 году по сравнению с 2016 годом – 90,2 %, в 2019 году-91,3%.

При формировании расходной части бюджета на трехлетний период сохранилась социальная направленность бюджета.

Расходы по социально – культурной сфере составляют более 80% от всех расходов, предусмотренных в бюджете, в том числе расходы по образованию 68,5%, которые составят на 2017 год – 1666861,3 тыс. руб., на 2018 год - 1 655175,8 тыс. руб., на 2019 год - 1 2658017,8 тыс. руб.

Проектом бюджета на 2017-2019 годы предусмотрен программный формат расходов в структуре муниципальных программ. В Проекте бюджета на 2017-2019 годы предусмотрено двадцать восемь муниципальных программ, которые в общем объеме расходов составят в 2017 году - 84,5 %, в 2018 году – 85,7 %, в 2019 году – 84,7 % в соответствии с п. 2 ст. 179 БК РФ.

**Замечания и предложения**

В Проекте бюджета на 2017-2019 годы объем расходов на реализацию ряда муниципальных программ муниципального образования Славянский район запланированы в меньших или больших объемах, чем это предусмотрено паспортами муниципальных программ, представленных одновременно с Проектом бюджета на 2017-2019 годы. Согласно абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с принятым решением о бюджете

В расходной части Проекта бюджета на 2017-2019 годы не учтены межбюджетные трансферты, передаваемые муниципальному образованию Славянский район на исполнение отдельных полномочий по решению вопросов местного значения из бюджетов городских и сельских поселений по соглашениям.

Представленный проект решения Совета муниципального образования Славянский район «О бюджете муниципального образования Славянский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» может быть вынесен на рассмотрение Совета муниципального образования Славянский район для утверждения с учетом предложений и замечаний.

С целью повышения качества бюджетного процесса в муниципальном образовании, обеспечения более эффективного и рационального использования бюджетных средств муниципального образования, Контрольно-счетная палата муниципального образования Славянский район рекомендует администрации муниципального образования Славянский район:

– продолжить работу по улучшению контроля за поступлением средств в бюджет, порядка в системе учета и взимания сборов, арендных платежей и изысканию резервов увеличения доходов бюджета муниципального образования;

– при формировании проекта бюджета руководствоваться соответствующими нормативно-правовыми документами, методическими рекомендациями;

– предусмотреть результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, а также осуществлять ведомственный финансовый контроль в сфере деятельности подведомственных учреждений;

– продолжить работу по переходу на программный метод планирования бюджета с целью более рационального и эффективного использования бюджетных средств.

В связи с тем, что бюджет муниципального образования Славянский район на 2017-2019 год формировался в программном формате (удельный вес финансирования программ в 2017 году от общего объема расходов запланирован в объеме 87 %), Контрольно-счетная палата в отчетном году ***провела финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных программ района*** и вносимых изменений в принятые муниципальные программы Постановлениями администрации муниципального образования Славянский район и сельскими поселениями ***(45 муниципальных программ):***

Предоставленные на экспертизу проекты муниципальных программ муниципального образования Славянский район разработаны в соответствии с Постановлением администрации муниципального образования Славянский район от 18.08.2014 г. №2137 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формированию, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Славянский район».

Финансово-экономическая экспертиза Проектов муниципальных программ проведена с целью подтверждения обоснованности размера объемов финансового обеспечения программ расчетными показателями для их дальнейшего включения в бюджет муниципального образования и определение обоснованности размеров расходных обязательств для бюджета района.

По муниципальному образованию Славянский район подготовлено 45 экспертных заключений на проекты муниципальных программ и вносимые изменения в принятые муниципальные программы с общим объемом финансирования расходов за счет средств местного, краевого и федерального бюджетов на 2015-2016 годы и на период 2017-02019 годы в сумме 15528937,3 тыс. руб. По отдельным муниципальным программам не предоставлены расчетные показатели, подтверждающие объемы финансирования программных мероприятий.

По результатам проведенных экономических экспертиз муниципальных программ рекомендовано:

1.На основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации

«Государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы» по всем муниципальным программам, в случае измененияобъемов финансирования или отдельных показателей исполнения программы, вносятся изменения в муниципальные программы.

2.Муниципальные программы, не подтвержденные расчетными экономическими показателями, принять к рассмотрению с целью включения их в бюджет района на 2015-2017 годы после доработки.

3.Не обеспеченные расчетными показателями объемы финансирования отдельных муниципальных программам доработать с целью подтверждения обоснованности принятия расходных обязательств на исполнение муниципальных программ.

4.При планировании объемов финансирования на исполнение мероприятий по муниципальным программам принимать во внимание размеры доходной и расходной частей бюджета на планируемый период.

При этом Контрольно-счетная палата предлагала конкретные формулировки целей и задач программ, определяла специфичные и количественные целевые показатели. Большинство предложений контрольно-счетной палаты нашло свое отражение в уже утвержденных муниципальных программах.

Экспертиза проекта решения Совета Забойского сельского поселения Славянского района «О бюджете Забойского сельского поселения Славянского района на 2017 год» (далее - проект поселения на 2017 год), на предмет определения достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете Забойского сельского поселения Славянского района на очередной финансовый 2017 год по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соответствие бюджетному законодательству.

**Ответственные исполнители:**

Аудитор контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район Л.Н. Миронова.

**Результаты мероприятия:**

Организация бюджетного процесса муниципального образования по составлению проекта бюджета на 2017 год осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законами и нормативными актами Краснодарского края, Уставом Забойского сельского поселения, Положением «О Бюджетном процессе в Забойском сельском поселении Славянского района».

Проект бюджета сельского поселения на 2017 год сформирован на основе:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ);

- Федерального закона от 7 мая 2013 года №104-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»;

- Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения на плановый период 2017-2019 годов.

Пакет документов, предоставленных в контрольно-счетную палату, для проведения экономической экспертизы проекта бюджета на 2017 год представлен в соответствии с перечнем документов и материалов, определенных ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями п.1 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета на 2017 год, а именно:

- общий объём доходов бюджета - 16951,7 тыс. рублей;

- общий объём расходов бюджета – 18251,7 тыс. рублей;

Бюджет сельского поселения на 2016 год спланирован с дефицитом в сумме 1300,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга планируется в размере 350,0 тыс. рублей, что не противоречит ст.107 БК РФ.

При формировании проекта бюджета соблюдены нормы Бюджетного кодекса РФ предусмотренные статьями 92.1, 96, 111, в части определения источников финансирования дефицита и расходов на обслуживание муниципального долга. Кроме того, в соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проектом решения установлены:

-перечень главных администраторов доходов бюджета;

-перечень главных администраторов финансирования дефицита бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

-общий объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2017год запланирован ссумме 52,4 тыс. рублей.

-сумма межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ на 2017 год в размере 7127,1 тыс. рублей;

-резервный фонд администрации в сумме 10,0 тыс. рублей, что не превышает 3% расходов согласно ст. 81 БК РФ.

-источники финансирования дефицита бюджета заложенные в проекте бюджета на 2017 согласно ст. 23 БК.РФ являются остатки на счетах и полученные кредиты от других бюджетов или кредитных организаций;

- верхний предел долга по муниципальным гарантиям планируется в сумме 5000,0 рублей.

**Предложения:**

1) Контрольно-счетная палата предлагает внести на рассмотрение и утверждение Проект решения «О бюджете Забойского сельского поселения на 2017 год» в Совет Забойского сельского поселения с последующим уточнением предельного размера муниципального долга, как это предусмотрено Бюджетным кодексом.

2) Определить приоритеты расходов, оптимизировать расходы бюджетных учреждений, обеспечить целевое и эффективное расходование выделенных средств.

3) Согласно ст. 179 БК РФ предусматривать переход на программно- целевой метод планирования бюджета.